**Результаты мониторинга нормотворческого процесса органов местного самоуправления Кемеровской области – Кузбасса по вопросам приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством**

Одной из основных задач, поставленных перед территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, является обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории субъектов Российской Федерации.

В силу поставленных задач и предоставленных полномочий Управление Минюста России по Кемеровской области - Кузбассу (далее – Управление) как территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации осуществляет государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы, а также оказывает органам местного самоуправления методическую помощь по вопросам обеспечения соответствия уставов муниципальных образований законодательству Российской Федерации и Кемеровской области.

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=73A6DB0BF9A4BFD2B31B30FDACCDFC19E846A5A04617C01AB307D0686DlBa7G)ом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон) установлено, что устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования. Устав муниципального образования закрепляет и регулирует важнейшие вопросы организации и осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании. При этом, указанный Федеральный закон устанавливает, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Для предотвращения принятия уставов, содержащих положения, противоречащие действующему законодательству, а также исключения случаев отказов в государственной регистрации по результатам проверок соответствия уставов муниципальных образований [Конституции](consultantplus://offline/ref=1677C44E85F797134F071DC288F618B759005E2DCF1947865B765Bt8eAG) Российской Федерации федеральным законам, Уставу Кемеровской области - Кузбасса и законам Кемеровской области, Управлением уделяется особое внимание превентивной работе.

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления по вопросам обеспечения соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству, Управление участвует в муниципальном нормотворческом процессе. Данная работа организована и выполняется в следующих формах.

Предварительная правовая и антикоррупционная экспертиза поступающих от глав муниципальных образований проектов уставов муниципальных образований и актов о внесении изменений в уставы и их согласование. Результаты этих экспертиз отображаются в информационных письмах главам муниципальных образований с подробными рекомендациями как по самим проектам уставов муниципальных образований, проектам актов о внесении изменений, так и по положениям действующих уставов с учетом предлагаемых проектов актов о внесении изменений в уставы. Замечания и предложения Управления, направленные главам, учитываются при доработке проектов. В случаях необходимости оперативного устранения замечаний по проектам проводятся заседания рабочих групп (2017 – 391, 2018 - 221, 1 полугодие 2019 - 122), созданных главами муниципальных образований, при участии специалистов Управления. В окончательных редакциях проекты согласовываются Управлением (2017 – 537, 2018 – 505, 1 полугодие 2019 -264).

Управлением в инициативном порядке разрабатываются проекты уставов муниципальных образований и проекты актов о внесении изменений в уставы, а также проекты разрабатываются по обращениям глав сельских поселений, так как в данных муниципальных образованиях, как правило, отсутствуют специалисты с юридическим образованием (2017 – 213, 2018 - 107, 1 полугодие 2019 - 185).

С начала 2019 года Управлением разработано 185 проектов. Разработка большей их части (153) была вызвана необходимостью соблюдения запрета главами сельских поселений, избранных представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации, установленных Федеральным законом от 30.10.2018 № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Управлением разработаны Типовые уставы городских и сельских поселений, положения которых обновляются по мере изменения законодательства. Типовые уставы направляются главам муниципальных образований на основании их запросов. Такая форма методической работы по разработке и поддержанию в актуальном состоянии Типовых уставов является наиболее востребованной муниципальными образованиями. На официальном сайте Управления размещена Памятка по порядку и процедуре принятия уставов муниципальных образований с приложением образцов документов, требуемых для государственной регистрации.

С помощью разработанной Управлением таблицы ведется анализ соответствия уставов федеральному и региональному законодательству. В таблице фиксируются факты поступления в Управление проектов уставов и проектов актов о внесении изменений в действующие уставы, направления Управлением рекомендаций по ним, разработки Управлением проектов актов о внесении изменений в уставы, а также итоги государственной регистрации, что позволяет отслеживать стадию приведения устава каждого муниципального образования. Таблица размещена на сайте Управления и обновляется ежемесячно.

В интересах развития муниципальных образований Кемеровской области реализуется Соглашение между Управлением и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кемеровской области» о взаимодействии и сотрудничестве, согласно которому стороны активно сотрудничают и взаимодействуют в сфере правотворческой деятельности органов местного самоуправления, а также по вопросам своевременности и законности внесения изменений в уставы муниципальных образований, в связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве.

В рамках Соглашения представители Управления участвуют в семинарах, организуемых Советом муниципальных образований Кемеровской области для глав и специалистов муниципальных образований. Так, в 2018 – 2019 годах специалисты Управления участвовали в 6 выездных семинарах (г. Новокузнецк, г. Мариинск, г. Прокопьевск, г. Салаир), организованных Советом, с целью правового просвещения и обучения глав и специалистов муниципальных образований Кемеровской области.

В ноябре 2018 года на базе Кемеровского института ФГБОУВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» представитель Управления провел два обучающих семинара, организованных Администрацией Кемеровской области, на которых до участников семинаров – муниципальных служащих муниципальных образований была доведена информация на тему: «Муниципальное правотворчество. Процедура разработки, принятия уставов муниципальных образований и их государственная регистрация».

До конца 2019 года перед органами местного самоуправления стоит важная задача – приведение уставов сельских поселений в соответствие с Федеральным законом от 30.10.2018 № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части соблюдения запрета для глав сельских поселений, избранных представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации). Согласно проведенному мониторингу 70 уставов сельских поселений из 153 приведены в соответствие с Федеральным законом от 30.10.2018 № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен новый вид муниципального образования - муниципальный округ; конкретизированы требования, предъявляемые к городскому округу; установлены новые формы преобразований муниципальных образований; закреплены требования к наименованию муниципального образования. На основании указанных нововведений муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса планируют преобразования посредством создания муниципальных округов, а также переименования муниципальных образований.

Конструктивная методическая помощь, оказываемая Управлением органам местного самоуправления посредством участия в нормотворческом процессе по приведению уставов муниципальных образований Кемеровской области в соответствие с федеральными и региональными законами, востребована муниципальными образованиями, поскольку дает положительные результаты при государственной регистрации. В итоге в 2017 году Управлением зарегистрировано 22 новых устава муниципальных образований и 308 актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в 2018 – 6 новых уставов и 257 актов о внесении изменений в уставы, в 1 полугодии 2019 – 161 акт о внесении изменений в уставы муниципальных образований.